

*Всероссийский союз страховщиков (ВСС) отправил в Минкульт и ЦБ план выхода из ситуации, связанной с массовым банкротством туроператоров и недостаточностью страховых выплат по их долгам. План включает жесткую привязку размера страховки к количеству туристов у туроператора, усиление госконтроля за страховщиками и игроками туристического рынка и запрет для туроператоров на работу в режиме упрощенного налогообложения – последнее Ассоциация туроператоров России (АТОР) считает «чрезмерным».*

Президент ВСС Игорь Юргенс отправил письма первому зампреду ЦБ Сергею Швецову и главе Минкульта Владимиру Мединскому с предложениями изменения законодательства в страховании и туристической индустрии, возникшими в ответ на августовский кризис на рынке туроператоров. «Ъ» удалось ознакомиться с текстом писем – в них ВСС напоминает о том, что за последний месяц 13 туроператоров (без учета аффилированности их юрлиц друг с другом) остановили работу в последние недели восемь групп компаний) приостановили или прекратили свою деятельность, в настоящее время по их долгам расплачиваются страховщики. ВСС предлагает свой способ долгосрочного решения проблемы.

Обязательное страхование туроператоров было законодательно введено в 2007 году. В 2012 году, после банкротства крупного туроператора «Ланта-тур», размер обеспечения был формально привязан к выручке туроператоров. Сейчас минимальный размер гарантии для операторов (30 млн руб.), работающих в сфере выездного туризма, вменен компаниям, чья годовая выручка не превышает 250 млн руб. В остальных случаях размер финансовой гарантии должен составлять не менее 12% от выручки за прошлый год. На практике выяснилось, что схема расчета лимита выплат несовершенна. Так, размер страховых выплат компании «Нева» составлял 454,2 млн руб., ее суммарные обязательства превысили 550 млн руб.

«Создавшаяся на туристическом рынке ситуация подорвала доверие к туроператорам со стороны не только туристов, но и страховщиков, – пишет господин Юргенс. – Требуется принятие экстренных мер по совершенствованию законодательства». Подготовка поправок в туристическое законодательство началась две недели назад, 6 августа по итогам совещания у вице-премьера Дмитрия Козака была сформирована рабочая группа, в которую вошли представители Минкульта, Ростуризма, РСТ, АТОР, Центробанка, Минтранса, Минэкономики, Росавиации и ВСС.

Как следует из предложений, направленных в Минкульт и ЦБ, государству следует усилить контроль за страховщиками на входе на рынок страхования рисков туристической индустрии и в интересах клиентов ввести трехуровневую систему защиты от проблем у туроператора.

Первый уровень – компенсационный фонд в размере не менее 500 млн руб. (создается за счет взносов туроператоров), второй – страхование рисков пулом страховщиков, третий – страховка с новой формулой расчета достаточности выплат с привязкой к ежегодному количеству туристов, перед которыми имеет обязательство компания. ЦБ предложено установить размер лимита выплат на одного туриста по аналогии с защитой вкладов на банковском рынке АСВ. «В случае если в течение действия договора страхования фактическое количество туристов превысило планируемое, туроператор обязан достраховаться», – предлагает ВСС.

В предложенной схеме государство включается в спасение туристов в виде экстренной эвакуации только при форс-мажорных обстоятельствах (стихийные бедствия, военные действия и т.п.) и в случае превышения лимита выплат по каждому туристу. В свою очередь, в регулировании туристической индустрии предложен ряд жестких мер – исключение из отраслевого реестра (то есть приостановка работы) в случае невыполнения обязательств перед клиентами на сумму более 500 тыс. руб., исключение возможности применения системы упрощенного налогообложения для туроператоров, введение систематической финансовой отчетности для туроператоров и возможное введение лицензирования деятельности в сфере туризма как для туроператоров, так и для турагентов.

Несмотря на то что предложения готовились с участием Ассоциации туроператоров России (АТОР), итоговая версия вызвала их критику. Туроператоры категорически не согласны с отменой упрощенной системы налогообложения для участников рынка. «Речь идет о чрезмерном регулировании рынка, которое к тому же никак не поможет», – говорит исполнительный директор АТОР Майя Ломидзе. Сейчас операторы могут переходить на упрощенку на общих условиях без ограничений. АТОР при этом поддерживает идею увеличения компенсационного фонда туристической индустрии до 500 млн руб. До начала массовых банкротств на туристическом рынке суммарный объем уже существующего фонда «Турпомощь» составлял 369 млн руб. Сумма сформировалась за два года работы объединения: ежегодно участники рынка обязаны платить взнос – 100 тыс. руб. плюс 0,1% от оборота. По оценкам госпожи Ломидзе, сборы с компаний вырастут примерно в два раза, до 200 тыс. руб. плюс 0,2% от оборота.

Вице-президент Российского союза туриндустрии Юрий Барзыкин сомневается, что рост нагрузки на всех игроков рынка обеспечит стабильность системы. По его словам, сейчас рабочая группа в правительстве обсуждает еще один вариант увеличения гарантий – дополнительные сборы с крупных компаний, чей объем денежных средств от реализации туристического продукта превышает 1 млрд руб. Речь может пойти об отчислениях в отдельный компенсационный фонд или о создании специальных депозитов денежных средств для покрытия рисков, уточняет он.

Возможность привязки гарантии к обороту компаний сейчас действительно рассматривается рабочей группой, уточняет господин Барзыкин. Но, по его словам, ключевая проблема – отсутствие на рынке страховщиков, которые готовы предоставлять страховку на сумму более 300 млн руб. «Ни один страховщик сейчас не согласится выдавать финансовую гарантию на основании оборота, мы отказались от этой идеи», – соглашается госпожа Ломидзе. В свою очередь, в ВСС утверждают, что при нынешнем регулировании туррынка ни один западный перестраховщик не возьмет на себя эти риски, а держать весь объем ответственности на себе страховщики не хотят.

Одобрят ли план страховщиков ЦБ, пока неясно – вчера вечером «Ъ» не удалось получить реакцию на проект в Банке России.

**Источник:** [Коммерсантъ](#), № 145, 16.08.14

**Авторы:** Гришина Т., Мерцалова А.