

*Минфин направил в ведомства Стратегию развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года. Чиновники не стали руководствоваться текстом иностранного консультанта, который тот написал по заказу страховщиков. И предлагают рынку более скромные варианты развития – долю 3,5% ВВП (против 4–5%), институт страхового поручительства и главный удар – создание госагентства по страхованию государственных нужд.*

Вслед за появлением текста Стратегии развития рынка страхования на период до 2020 года авторства международных консультантов компании Oliver Wyman свой проект стратегии представил ведомствам Минфин. «Ъ» удалось ознакомиться с текстом двух документов. Проект Минфина скромнее визуально и по объему – около 40 страниц, без обилия красочных графиков и таблиц, но с «дорожной картой» и планом мероприятий. Скромнее виды Минфина и на развитие рынка – 3,5% ВВП в 2020 году против 4–5% у Oliver Wyman (сейчас – \$23 млрд и 1,22% ВВП). Но главное отличие – разное видение требуемых способов развития рынка.

До представления своего сценария Минфин описывает, как реализовывалась им же написанная предыдущая стратегия – на среднесрочную перспективу (2008–2012 годы). В качестве следования ей называется введение сельхозстрахования с господдержкой; повышение в четыре раза (до 120 млн руб. базовой величины) уставных капиталов страховщиков; введение штрафов для компаний; выплаты по возмещению вреда жизни в размере 2 млн руб. и т.д.

Активы страховых организаций за период с 2007 по 2011 гг. увеличились с 759,2 млрд, до 1030,2 млрд руб., пишет Минфин. «Развитие страховой отрасли сдерживается невысоким уровнем страховой культуры и страховой грамотности потребителей страховых услуг, крайне низким спросом на страховые услуги. Страховщики и их профессиональные объединения не уделяют должного внимания пропаганде страхования, разъяснениям условий страхования и его преимуществ по сравнению с иными финансовыми институтами», – отмечают в министерстве.

Выделяя основные проблемы рынка, Минфин видит почти то же, что и Oliver Wyman, –

отсутствие стимулов в налогообложении потребителей страховых услуг; увеличение числа профобъединений, что делает представление интересов отрасли дорогостоящим и недостаточно эффективным; снижение качества работы страховщиков. По части обязательного страхования тоже есть совпадения – по мнению Минфина, необходимо «рассмотреть вопрос о поэтапном переходе системы обязательного медицинского страхования на принципы конкурентной (рисковой) модели и усиление роли страховых медицинских организаций», а иные обязательные виды стоит вводить только в тех случаях, когда других эффективных инструментов нет.

Но далее Минфин предлагает принципиально иные пути развития страховщикам. Один из них – институт страхового поручительства как новый вид страхования. Страхователь – лицо, у которого возникают обязательства, вытекающие из условий контракта; выгодоприобретатель – его кредитор. Второй путь – создание госагентства для рисков госнужд, премии по которым выплачиваются из бюджета; страхование запусков космических объектов; ОСАГО для чиновников; страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц, государственных ОПО и проч. В этом случае, по мнению Минфина, можно будет сэкономить на выплате комиссионных посредникам и уменьшить расходы на ведение дела.

Данная новелла поразила страховщиков. «Тема агентства нигде не обсуждалась, я не верю, что в самостраховании государства можно будет сэкономить, – заявил «Ъ» первый заместитель главы «Росгосстраха» Дмитрий Маркаров. – И возникает резонный вопрос: а зачем тогда государство выходило из «Росгосстраха»?» По его словам, позиция министерств последнее десятилетие заключалась в отрицании идеи госстрахования. По словам же президента Всероссийского союза страховщиков (ВСС) Андрея Кигима, «пока можно говорить лишь об окончании первого этапа работы над стратегией». «Мы подготовили матрицу того, как видят отрасль государство, граждане, бизнес и страховщики», – отмечает он. Глава ВСС надеется, что проекты Минфина и стратегия Oliver Wyman будут обсуждаться в ближайшие месяцы широко и публично. Минфин готовится внести проект страховой стратегии в правительство 1 ноября. Чиновники – авторы документа вчера предпочли остаться недоступными для комментариев.

**Источник:** [Коммерсантъ](#), № 204, 30.10.12

**Автор:** Гришина Т.